



Conferencia Internacional sobre GIRH, Tokio, Japón, 6-8 de diciembre de 2004

Recomendaciones para la Gestión Integrada de Recursos Hídricos y para los Planes para el Uso Eficiente del Agua

1. Todos los países deben preparar la gestión integrada de recursos hídricos y los planes para el uso eficiente del agua (Planes GIRH¹) como se acordó en el Plan de Implementación de Johannesburgo²
2. Los planes deben ser completados para 2005, enfocados en lo siguiente:
 - A. Las maneras en que el país cambiará el desarrollo y manejo del agua
 - B. Los primeros pasos que el país dará hacia su propia versión de la GIRH
3. El énfasis debe ponerse en la planeación estratégica, la movilización financiera y el desarrollo de capacidades, y asegurando la participación de los distintos involucrados.

Introducción

El agua es esencial para el desarrollo humano. Toda la cadena de producción de alimentos depende del agua. Los recursos hídricos mantienen el crecimiento económico a través del procesamiento industrial, la energía, el transporte y el turismo. El agua limpia mantiene una población saludable y contribuye con la calidad de vida de los hogares si se satisfacen las necesidades básicas para el agua potable y el saneamiento. El agua también puede ser la causa de daños sociales y económicos a través de los desastres relacionados con agua, como las inundaciones, las sequías y las epidemias. La relevancia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio nos impulsa a considerar que los recursos hídricos desempeñan un papel importante para el logro de las metas relacionadas con la pobreza y para obtener un desarrollo sustentable.

El agua es un recurso finito, vital para mantener la vida sobre la Tierra. El uso fragmentado del agua y su mal manejo son las causas de conflictos entre los usuarios y los usos, el desarrollo y las metas ambientales. El manejo integrado y coordinado del agua y otros recursos relacionados proporcionan las respuestas.

¹ En este documento, el Plan GIRH se refiere a la gestión integrada de recursos hídricos y los planes de uso eficiente del agua, por la razón proporcionada en el párrafo 3 de la Sección I.

² El objetivo fue confirmado nuevamente durante la Conferencia Ministerial del Tercer Foro Mundial del Agua, celebrado en Kyoto en 2003.



I. Gestión Integrada de Recursos Hídricos y Planes GIRH

Todos los países deben preparar la gestión integrada de recursos hídricos y los planes de uso eficiente del agua (Planes GIRH) como se acordó en el Plan de Implementación de Johannesburgo

La Gestión Integrada de Recursos Hídricos es un marco conceptual y un proceso de implementación que coordina el manejo del agua y otros recursos naturales relacionados con el objetivo de promover el desarrollo económico y social, y el mejoramiento del medio ambiente.

El progreso hacia el cumplimiento de la meta de la Gestión Integrada de Recursos Hídricos está en su etapa inicial. Ya que la GIRH puede tomar distintas formas dependiendo de factores como los antecedentes sociales y culturales, y la situación económica de cada país, no existe una estrategia universal.

El desarrollo, el uso y el manejo de los recursos hídricos deben armonizarse con el fin de asegurar que las actividades humanas y el medio ambiente puedan beneficiarse eficazmente con los valiosos recursos hídricos. El uso eficiente del agua, incluyendo la gestión de la demanda y la conservación, es importante para cumplir con la gestión integrada de recursos hídricos, por lo que debe ser parte integral del Plan GIRH.

En conjunto, los planes GIRH deben ser conceptualizados alrededor de la cuenca hidrológica, ya sea nacional o transfronteriza, pero adoptados a nivel nacional. Aunque la responsabilidad de preparar dichos planes reside en el gobierno nacional, el proceso debe incluir también a los órganos de las autoridades locales responsables del servicio de reparto del agua y otros involucrados, como agricultores, mujeres, jóvenes, niños y pueblos indígenas.

El manejo del agua es complejo y multidimensional, y los planes deben ser confeccionados para las condiciones geográficas, ambientales, sociales, culturales, políticas y económicas específicas de cada país. Este proceso es largo y agotador. El desarrollo y manejo de los recursos hídricos deben dirigirse con base en el ciclo holístico natural del agua, tomando en cuenta el movimiento del líquido vital a través de las cuencas fluviales o a su captación de las tierras altas a los estuarios; las aguas superficiales y subterráneas, y la humedad del suelo; la cantidad y la calidad. Por ejemplo, las estrategias dirigidas a aumentar la resistencia de los sistemas de gestión del agua para adaptarlos a la variabilidad y cambio climáticos, deben ser consideradas en los planes. No hay un criterio universal sobre lo que debe ser un plan de GIRH. Lo importante es cómo planea cada país cambiar sus formas de desarrollar y manejar los recursos hídricos, de manera que pueda tomar las medidas concretas que considere apropiadas para su situación. “Estimulando el cambio”, el reporte preparado por la Asociación Mundial del Agua, puede utilizarse como una buena referencia para preparar los planes nacionales.



II. Contenido del Plan de 2005

Los planes deben ser completados para 2005, enfocados en lo siguiente:

- A. Las maneras en que el país cambiará el desarrollo y el manejo del agua
- B. Los primeros pasos que el país dé hacia su propia versión de la GIRH

El plan que será preparado para 2005 describe las formas en que cada país prevé cambiar el manejo del agua en el contexto de la GIRH que tienen en mente. El plan debe articular los primeros pasos que cada país intenta dar para mejorar el manejo del agua. Futuras propuestas pueden volverse obvias al examinar el estado actual del manejo del agua desde la perspectiva de la gestión coordinada del agua y el desarrollo sustentable.

Los planes de 2005 deben considerarse como el primer paso hacia el cumplimiento de gran escala del desarrollo y el manejo sustentables de los recursos hídricos, y deben revisarse y estudiarse de manera iterativa y consultiva como procesos de implementación. Esto exige una fuerte voluntad política. Muchas de las acciones se realizarán a nivel local y de la cuenca, que deben provenir del plan preparado por el Gobierno. El plan debe ser aprobado y adoptado al más alto nivel político para asegurar su compromiso y visibilidad. La participación de los involucrados es importante para la preparación del plan, con el fin de asegurar la propiedad, la transparencia y la responsabilidad.

III. Procesos de la GIRH

El énfasis debe ponerse en la planeación estratégica, la movilización financiera y el desarrollo de capacidades, y asegurando la participación de los distintos involucrados

La GIRH es un proceso, más que una meta. El énfasis debe ponerse en el proceso de la GIRH y en asegurar la participación de los varios involucrados. La disponibilidad de datos es crítica para tomar decisiones sólidas sobre gestión, y los gobiernos deben apoyar medidas para reunir y difundir información relevante.

El desarrollo de los recursos hídricos y el mejoramiento del manejo no pueden lograrse sin inversión. Serán necesarias técnicas de financiamiento innovadoras, así como un aumento del apoyo financiero externo e inversión directa de los gobiernos. Muchos países requerirán el fortalecimiento de sus técnicas y capacidades institucionales para implementar los planes.

Para asegurar un enfoque integral y la participación de los involucrados en el manejo de los recursos hídricos, los gobiernos nacionales deben fomentar el establecimiento de foros nacionales del agua o asociaciones que reúnan a varios involucrados con el agua en los países que hayan realizado acciones específicas para responder a las perspectivas de género. Además, es importante un mecanismo de intercambio de experiencia y conocimiento entre los países, para facilitar un mejor manejo del agua a nivel mundial. Dichas asociaciones son eficaces no sólo entre los países del sur, sino también entre los países del norte, así como entre los países en desarrollo y los países desarrollados.



La sociedad internacional, incluyendo las organizaciones multilaterales como las Naciones Unidas, los bancos de desarrollo regional y las organizaciones intergubernamentales, deben asumir una actitud estricta en el monitoreo y apoyo de gran escala para la implantación de la GIRH en cada país. La comunidad internacional debe respaldar a los gobiernos en la preparación de la planificación de la GIRH, asegurando la titularidad de los gobiernos sobre los planes.

Medidas futuras

Los planes preparados por los países tienen que ser puestos en acción en el terreno público, y la sociedad internacional debe asumir una actitud estricta para asegurarlo. En la CDS 13 que se celebrará en abril de 2005, los gobiernos se pondrán de acuerdo sobre los contenidos, así como sobre los pasos siguientes en la planificación de la GIRH, como aquí se recomendó. La GIRH es esencial para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, por lo que debe ser dirigida de acuerdo con ellos en la Reunión de Revisión de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la cual se llevará a cabo en septiembre de 2005. Además, el Cuarto Foro Mundial del Agua, que se celebrará en la Ciudad de México en marzo de 2006, debe ser reconocido como el evento en el que cada país informará sobre sus progresos, para compartir y aprender de sus experiencias, y refinar aún más sus estrategias de implementación.

Esta recomendación debe ser incorporada en el proceso internacional hacia la preparación de los planes de GIRH. Esta recomendación debe ser presentada ante la Junta Consultiva sobre Agua y Saneamiento del Secretario General de las Naciones Unidas, la cual tendrá su segunda reunión los días 9 y 10 de diciembre de 2004 en Tokio, con el fin de presentar sus discusiones sobre la GIRH en la CDS 13.